

# REFERAT Økonomi- og planudvalget 2022-2025 d. 03-02-2025

**Mødedato** Mandag d. 03. februar 2025 kl. 16:15

**Mødested** Mødelokale A

**Mødedeltagere** Frank Jensen, Christian Lorenzen, Erik Nørreby, Lasse Harder Schousboe, Mille Renée Larsen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordensforslag.....	3
Orientering: Årsrapport om whistleblowerordningen i Fanø Kommune 2024.....	4
Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommu.....	5
Drøftelse: Evaluering af venskabsbykonceptet.....	8
Meddelelser.....	9
Godkendelse af beslutninger.....	10

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsordensforslag**

S2021-4504

### **Indstilling**

Godkendes.

**Aktuel beslutning på Økonomi- og planudvalget 2022-2025 03-02-2025**

Godkendt.

# Punkt 2: Orientering: Årsrapport om whistleblowerordningen i Fanø Kommune 2024

S2025-278

## Indledning

Fanø og Esbjerg kommuner har etableret en aftale om samarbejde om Fanø Kommunes deltagelse i Esbjerg Kommunes whistleblowerfunktion.

Whistleblowerordningen blev etableret i december 2021. Indberetninger til kommunens whistleblowerordning skal, jf. § 27 i lov om beskyttelse af whistleblowere, offentliggøres én gang årligt.

## Sagsfremstilling

Whistleblowerordningen har eksisteret siden december 2021 og udmønter lov nr. 1436 af 29. juni 2021 om beskyttelse af whistleblowere jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2019/1937/EU af 23. oktober 2019 (Whistleblowerdirektivet).

Formålet med ordningen er, at medarbejdere kan indberette om alvorlige lovovertrædelser, seksuelle krænkelser og øvrige alvorlige forhold uden frygt for negative konsekvenser. Ordningen varetages af borgerrådgiveren for Esbjerg og Fanø Kommuner sammen med teamlederen for Personale.

I 2024 har der været en anonym indberetning. Indberetningen blev afvist af whistleblowerenheden, da den drejede sig om emnet arbejdsmiljø og samarbejdsvanskeligheder.

## Nyt it-system

Indtil efteråret 2024 har whistleblowerenheden ikke haft mulighed for at kommunikere med anonyme indberettere. Det betyder, at det ikke har været muligt at svare på henvendelserne, anmode om samtykke, stille uddybende spørgsmål eller vejlede, når en indberetning er blevet afvist. Der er derfor indkøbt et nyt eksternt it-system, hvor det er muligt at kommunikere med en indberetter, samtidig med at vedkommende kan bevare sin anonymitet, hvis det ønskes.

## Indberetninger om arbejdsmiljø og samarbejdsvanskeligheder

Forhold om arbejdsmiljø og samarbejdsvanskeligheder er som udgangspunkt ikke omfattet af whistleblowerloven og skal, som det klare udgangspunkt, håndteres på arbejdspladsen eller i det fagretlige system (MED-systemet). Det er kun helt undtagelsesvist, at et forhold efter en konkret vurdering kan være så stort, at der sker alvorlige lovbrud.

## Lovgrundlag, planer og politikker

Lov om beskyttelse af whistleblowere

## Beslutningsproces

- Økonomi- og planudvalget
- Byrådet

## Indstilling

Direktøren indstiller, at årsrapporten om whistleblowerordningen i Fanø Kommune 2024 tages til efterretning.

## Aktuel beslutning på Økonomi- og planudvalget 2022-2025 03-02-2025

Taget til efterretning.

## Bilag

Årlig rapportering om Fanø Kommunes Whistleblowerordning 2024

# **Punkt 3: Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling**

S2025-16

## **Indledning**

Social- og Boligstyrelsen udsendte den 22. november 2023 en anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding (CU) vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Baggrunden for styrelsens anmodning var en fortsat bekymring for udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. at imødekomme behovet på landsplan. Dertil mente styrelsen, at der var behov for at sikre forsyningen af højt specialiserede pladser med et nyt sikret tilbud placeret i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til styrelsen senest den 31. december 2024.

I dette præsenteres et udkast til en fælles samlet løsning i form af en fælleskommunal afrapportering til Social- og Boligstyrelsen.

Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering konkluderer, at der ikke er et aktuelt behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud. Styregruppen påpeger desuden, at kommunerne ikke oplever, at det er et problem, at det eneste sikrede tilbud til borgere med domstype 1 er beliggende på Lolland og udgøres af Kofoedsminde. Det er styregruppens vurdering, at der på baggrund af de seneste års udvikling ikke er udfordringer med kvaliteten på tilbuddet. I afrapporteringen præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035.

KKR-Syddanmark anbefaler at godkende afrapporteringen.

## **Sagsfremstilling**

### **Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen**

I 2019 bad styrelsen med en CU første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2, samt i varetægtsurrogat.

På baggrund af CU'en i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres. Styrelsens vurdering er baseret på data indhentet medio 2022.

Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en CU vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne fremlægger en samlet koordineret løsning til borgerne i målgruppen. Herunder med bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur samt faglige forhold. Styrelsen beder endeligt kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

### **Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling**

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem rammeaftalesekretariater været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, dels at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer ift. at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, dels at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende. Styregruppen redegør desuden for, at udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde kombineret med andre tiltag (uddybet nedenfor) ikke nødvendiggør etableringen af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Styregruppen har afdækket udviklingen i belægningen på Kofoedsminde fra 2014-23. Udviklingen viser, at det stort set i alle årene har været nødvendigt at øge antallet af pladser. Væksten i antallet af borgere med domstype 1, domstype 2 og

borgere i varetægtssurrogat har dog været forskellig, så den er mest markant for borgere i varetægt og dernæst for borgere med domstype 2.

Det er styregruppens vurdering, at der er behov for at udvide kapaciteten af §108-pladser til borgere med domstype 2 til anbringelse i åbent tilbud. Udover at denne målgruppe er størst, så kan disse borgere bo andre steder end i tilknytning til Kofoedsminde og dermed med mulighed for at være tættere på de nærområder, de kommer fra. En øget kapacitet vil ligeledes bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 borgere kan udsluses fra Kofoedsminde. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes. Det er tillige styregruppens vurdering, at der med et fokuseret arbejde på udvikling af faglige metoder og et tættere samarbejde mellem kommunerne og Kofoedsminde er potentiale for højere grad af udslusning end det niveau, der har været kendetegnende de seneste år. Styregruppen ser gerne, at styrelsen deltager i dette faglige udviklingsarbejde.

Styregruppen foreslår også, at der kigges nærmere på de økonomiske incitament, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2, fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet. En nærmere takstmodel er ikke beskrevet i afrapporteringen, men vil skulle udarbejdes særskilt.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at den alternative placering af disse borgere er i tilknytning til statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Da det i forbindelse med styregruppens arbejde og dialog med Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde, er blevet afdækket, at der er sket en betydelig faglig udvikling, ligesom der eksisterer aktuelle udviklingsplaner og yderligere udviklingsmuligheder i området omkring Kofoedsminde, fremlægger styregruppen en grundmodel med to trin. Grundmodellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne SEL § 108 tilbud frem til 2035. Dermed håndteres stigningen i pladsbehovet inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på SEL § 108-tilbud med 20 pladser til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere § 108-pladser skal bidrage til, at flere i målgruppen anbringes her fremfor på en sikret plads.

Af centrale præmisser for styregruppens anbefalinger gælder følgende:

1. Finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering.
2. Øget samarbejde om udslusning af borgere fra Kofoedsmindes sikrede pladser.
3. Staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.

Idet Social- og Boligstyrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag.

Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer objektiv finansiering gælder for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

## **Lovgrundlag, planer og politikker**

-

## **Beslutningsproces**

- Social- og sundhedsudvalget
- Økonomi- og planudvalget
- Byrådet

## **Indstilling**

Direktøren anbefaler, at afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling godkendes.

### **Beslutning på Social- og sundhedsudvalget 2022-2025 21-01-2025**

Fremsendes til Økonomi- og planudvalget med anbefaling.

### **Aktuel beslutning på Økonomi- og planudvalget 2022-2025 03-02-2025**

Fremsendes til byrådet med anbefaling.

## **Bilag**

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af CU for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Bilag 2 Afrapportering på SBST anmodning om fornyet behandling af CU borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Bilag 3 Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen

## **Punkt 4: Drøftelse: Evaluering af venskabsbykonceptet**

S2023-68

### **Indledning**

Foretræde af Fanø Venskabsbyforening som baggrund for en evaluering af venskabsbykonceptet og en stillingtagen til et forsættelse af tilskud fra kommunen til foreningen.

### **Sagsfremstilling**

Byrådet godkendte den 20. februar på baggrund af en indstilling fra Børne- og kulturudvalget at give et driftstilskud i 2023 og 2024 på 10.000 kr. pr. år. til Fanø Venskabsbyforening.

Fanø Venskabsbyforening giver på Børne- og kulturudvalgets møde den 28. januar 2025 en status på foreningens arbejde med venskabsbykonceptet for årene 2023-2024.

### **Lovgrundlag, planer og politikker**

- Kommunestyrelsesloven
- Kulturpolitikken

### **Økonomiske konsekvenser**

Ved udvalgets beslutning herom, afsættes 10.000 kr. pr. år for 2025 og 2026 fra De Frie Kulturmidler som driftstilskud til Fanø Venskabsbyforening.

### **Beslutningsproces**

- Børne- og kulturudvalget
- Økonomi- og planudvalget
- Byrådet

### **Indstilling**

Direktøren indstiller, at udvalget evaluerer på venskabsbykonceptet og beslutter, om udvalget vil indstille til byrådet om at godkende et driftstilskud på 10.000 kr. pr. år for 2025 og 2026.

### **Beslutning på Børne- og kulturudvalget 2022-2025 28-01-2025**

Fremsendes til Økonomi- og planudvalget med anbefaling.

### **Aktuel beslutning på Økonomi- og planudvalget 2022-2025 03-02-2025**

Fremsendes til byrådet med anbefaling.

### **Bilag**

Foreningens vedtægter

## **Punkt 5: Meddelelser**

S2023-3530

### **Indledning**

-

### **Sagsfremstilling**

-

### **Lovgrundlag, planer og politikker**

Kommunestyrelsesloven

### **Beslutningsproces**

Økonomi- og planudvalget

### **Indstilling**

Til efterretning.

### **Aktuel beslutning på Økonomi- og planudvalget 2022-2025 03-02-2025**

- Liste A spørger til status på henvendelse ift. erhvervsarealer.
- Liste C spørger til rettelser i vedlagte bilag angående budgetproceduren. Det bliver konsekvensrettet til næste møde.
- Liste C spørger til lukket bilag på sag om bosætningsindsatser.
- Liste V spørger til løbende opfølgning på nøgletal.
- Liste V spørger til fremlægges af sag, der er i modstrid med kommuneplanen.

### **Bilag**

Budgetprocedure for budget 2026 til 2029 - opdateret efter byrådsmøde 20.01.2025

## **Punkt 6: Godkendelse af beslutninger**

S2021-4504

### **Indstilling**

Godkendes.

**Aktuel beslutning på Økonomi- og planudvalget 2022-2025 03-02-2025**

Godkendt.