

REFERAT Folkeoplysningsudvalget 2014-2017 d. 29-09-2016

Mødedato Torsdag d. 29. september 2016 kl. 17:00

Mødested Mødelokale B

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordensforslag.....	3
Sager til efterretning.....	4
Budget 2017 - 2020.....	5
Fanø Billedskole søger om godkendelse som folkeoplysende forening.....	7
Resultatet af stikprøvekontrol i forbindelse med afregning af lokaletilskud og turneringskørsel.....	9
Folkeoplysning - § 35, stk. 2 udvalg.....	10
Høring vedr. ændring af folkeoplysningsloven.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsordensforslag

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsordensforslag

Sagsnr.: 563-2014-651 Dok.nr.: 563-2015-46767 Sagsbeh.: JMH *Åbent*

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsordensforslag

Lovhjemmel

Styrelsesloven

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

29.09.2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Det indstilles at dagsordensforslaget godkendes.

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Godkendt.

Punkt 2: Sager til efterretning

Sagsfremstilling

2. Sager til efterretning

Sagsnr.: 563-2014-650 Dok.nr.: 563-2015-46772 Sagsbeh.: JMH *Åbent*

Sagsfremstilling

- a. Diverse publikationer
- b. Orientering fra formanden
- c. Orientering fra udvalgsmedlemmerne
- d. Orientering fra forvaltningen
- Børn og unge med handicap kan også være med i handicapidræt

Lovhjemmel

Folkeoplysningsloven

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

29.09.2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Til efterretning

Bilag

563-2016-38165 Pressemeddelelse om børn og unge med handicap kan også være med i idrætsforeningen

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Der blev orienteret om deltagelse på DBU konference om forenings idrættens gavnlige effekt på sundhed og forebyggelse.

Bilag

Pressemeddelelse om børn og unge med handicap kan også være med i idrætsforeningen

Punkt 3: Budget 2017 - 2020

Sagsfremstilling

3. Budget 2017 - 2020

Sagsnr.: 563-2016-4960 Dok.nr.: 563-2016-37450 Sagsbeh.: BLA *Åbent*

Sagsfremstilling

Byrådet har på møde den 12. september 2016 1. behandlet budget 2017-2020.

Der er tillige indgået budgetforlig for de kommende 4 år.

For folkeoplysningsområdet er der indgået forlig om reduktion af puljen til aktivitetstilskud, afskaffelse af puljen til turneringskørsel og genindførelse af gebyr på lokaler.

Folkeoplysningsudvalget har den 13. september 2016 modtaget budgetmaterialet på mail, idet høringsfristen udløber den 20. september.

Evt. høringssvar er sendt direkte til Fanø kommunes officielle postkasse og herefter videre til rette vedkommende.

Lovhjemmel

Styrelsesloven

Økonomiske konsekvenser

Reduktion i tilskudspuljen vil betyde lavere aktivitetstilskud, fjernelse af tilskud turneringskørsel, og øgede udgifter for foreninger, der benytter lokaler, hvortil der er knyttet gebyr.

Folkeoplysningsudvalget har kompetence til at ændre tilskudsfordelingen inden for rammen

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

26.09-2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Til drøftelse, idet fordelingen af tilskudsbeløbene inden for folkeoplysningsudvalgets tilbageblevne ramme tages op på mødet i november 2016.

Bilag

563-2016-37448 563_2016_36081_Spillerumsopgørelse_af_4.9.2016_til_Byrådets_1._be.pdf

563-2016-37447 563_2016_37334_Underskrevet_budgetforlig.pdf

563-2016-37446 563_2016_37144_Forligsparternes_besparelseskatolog_af_8._september.pdf

563-2016-37445 563_2016_37157_Spareforslag_som_indgår_i_spillerumsopgørelse_.pdf

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Følgende er oplyst ændret til 2. behandling af budget 2017-2020.

-Besparelse på 32.000 kr. (aktivitetstilskud) er fjernet fra sparekataloget.

-Besparelse på 168.000 kr. (turneringskørsel) er ændret til besparelse på 108.000 kr. Samtidig ydes der kun refusion af udgifter til færgen.

Det er folkeoplysningsudvalgets erfaring og opfattelse, at det ikke er muligt at opnå et provenu på 100.000 kr. ved genindførelse af gebyrordningen. Samtidig gøres opmærksom på at gebyrordningen tidligere blandt andet blev fjernet for at lette det administrative arbejde.

Folkeoplysningsudvalget finder det ikke rimeligt at det udelukkende er det folkeoplysende område der skal bidrage til besparelsen.

Bilag

563_2016_36081_Spillerumsopgørelse_af_4.9.2016_til_Byrådets_1._be.pdf

563_2016_37334_Underskrevet_budgetforlig.pdf

563_2016_37144_Forligsparternes_besparselsekatalog_af_8._september.pdf

563_2016_37157_Spareforslag_som_indgår_i_spillerumsopgørelse_.pdf

Punkt 4: Fanø Billedskole søger om godkendelse som folkeoplysende forening

Sagsfremstilling

4. Fanø Billedskole søger om godkendelse som folkeoplysende forening

Sagsnr.: 563-2016-931 Dok.nr.: 563-2016-37949 Sagsbeh.: BLA *Åbent*

Sagsfremstilling

Fanø Billedskole har den 30. juni 2016 indsendt underskrevne vedtægter og anmodet om godkendelse som frivillig folkeoplysende forening.

Baggrunden for, at foreningen Fanø Billedskole søger om godkendelse som folkeoplysende forening er, at Børne- og Kulturudvalget i februar 2015, har besluttet at støtte Kulturskolens oprettelse af et billedskolehold fra skoleåret 2015/16. Oprettelsen sker samtidig med, at der også oprettes en folkemusiklinje under Fanø Kulturskole. Mulighederne for at få tilskud fra børne- og kulturudvalget er igen drøftet i april, men det er børne- og kulturudvalgets helt klare politik, at Billedkunstaktiviteter skal over i Kulturskole regi.

Det betyder, at Børne- og kulturudvalget ikke længere yder tilskud til billedskolen i foreningsregi, idet midlerne er kanaliseret over i Fanø Kulturskole.

I henhold til folkeoplysningslovens § 4 stk. 3 skal en folkeoplysende forening

- have formuleret et formål med foreningsdannelsen, som fremgår af vedtægten
- tilbyde folkeoplysende virksomhed efter folkeoplysningsloven
- have en bestyrelse
- være demokratisk opbygget
- bygge på aktivt medlemskab og have mindst 5 betalende medlemmer
- som udgangspunkt være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål
- være hjemmehørende i kommunen
- have en virksomhed, der er almennyttig og kontinuerlig.

Folkeoplysningsudvalget har tidligere den 11. februar 2016 behandlet en ansøgning Fanø Billedskole.

Folkeoplysningsudvalget besluttede at anmode Fanø Billedskole om at genfremsende ansøgningen, idet man henstillede, at regnskabet afsluttes pr. 31.12., at der skal være mindst 5 betalende medlemmer, vedtægterne skal være godkendt og underskrevet, regnskab vedlægges og referat fra generalforsamling ønskes fremsendt.

Forvaltningen vurderer, at Fanø Billedskoles indsendte vedtægter opfylder folkeoplysningslovens betingelser for at blive godkendt.

Lovhjemmel

Folkeoplysningsloven

Økonomiske konsekvenser

Der skal forventes et tilskud til børn og unge. Hertil kan komme tilskud til leder, instruktør og bestyrelsesuddannelse og evt. lokaletilskud.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

29.09.2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Det indstilles, at Fanø Billedskole godkendes som folkeoplysende forening.

Bilag

563-2016-37942 Ansøgning om godkendelse som folkeoplysende forening

563-2016-37977 Referat fra generalforsamling 2015

563-2016-37976 Regnskab og budget Billedskole

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Der meddeles afslag til Fanø Billedskole af regnskabsmæssige årsager.

Bilag

Ansøgning om godkendelse som folkeoplysende forening

Referat fra generalforsamling 2015

Regnskab og budget Billedskole

Punkt 5: Resultatet af stikprøvekontrol i forbindelse med afregning af lokaletilskud og turneringskørsel

Sagsfremstilling

5. Resultatet af stikprøvekontrol i forbindelse med afregning af lokaletilskud og turneringskørsel

Sagsnr.: 563-2016-2083 Dok.nr.: 563-2016-37983 Sagsbeh.: BLA *Åbent*

Sagsfremstilling

Der er foretaget stikprøvekontrol i afregning af lokaletilskud og turneringskørsel i 4 foreninger.

Alle 4 foreninger har afleveret dokumentation for udgifterne. Forvaltningens gennemgangen af bilagene har ikke givet anledning til bemærkninger.

Lovhjemmel

Folkeoplysningsudvalget

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

29.09.2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Det indstilles af afregningen fra de 4 stikprøvekontroller tages til efterretning.

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Taget til efterretning.

Punkt 6: Folkeoplysning - § 35, stk. 2 udvalg

Sagsfremstilling

6. Folkeoplysning - § 35, stk. 2 udvalg

Sagsnr.: 563-2016-4474 Dok.nr.: 563-2016-38200 Sagsbeh.: BLA *Åbent*

Sagsfremstilling

Alle kommuner er forpligtigede til at etablere et såkaldt § 35, stk. 2 udvalg. Selvom et sådant udvalg med den nye lov blev obligatorisk, har kommunerne dog en høj grad af fleksibilitet omkring arbejdsform og sammensætning.

I 2011 vedtog Fanø Byråd en ny Folkeoplysningspolitik (Senest revideret i 2013), som tog højde for lovændringerne. Samtidig blev det besluttet at etablere et Folkeoplysningsudvalg med to repræsentanter fra Byrådet, fire repræsentanter fra foreningsområdet samt én repræsentant fra voksenundervisningsområdet.

Der lægges nu op til en proces, hvor der udarbejdes en analyse af området, med det formål at afklare, om området kan reorganiseres, så der i højere grad kommer fokus på udvikling, samarbejder og tværgående indsatser. En sådan analyse kan med fordel gå på tværs, så flere områder inddrages – herunder f.eks. Kulturelt Samråd og Brugerrådet ved stadionområdet.

Forvaltningen foreslår i den forbindelse, at der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af de medarbejdere, der arbejder med de involverede områder, ligesom de frivillige på området inddrages i analysearbejdet.

Det er forventningen, at resultaterne af analysearbejdet kan præsenteres i foråret, således at en evt. reorganisering kan godkendes i indeværende byrådsperiode og træde i kraft i næste.

Børne- og kulturudvalget behandler sagen på møde den 28. september 2016.

Lovhjemmel

Styrelsesloven

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

29.09.2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Til efterretning

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Folkeoplysningsudvalget ser frem til at behandle kommissorium for det forestående analysearbejde på det næstkommende møde. Samtidig er udvalgets medlemmer interesseret i at deltage i det kommende analysearbejde.

Punkt 7: Høring vedr. ændring af folkeoplysningsloven

Sagsfremstilling

7. Høring vedr. ændring af folkeoplysningsloven

Sagsnr.: 563-2016-3753 Dok.nr.: 563-2016-38176 Sagsbeh.: BLA *Åbent*

Sagsfremstilling

Kulturministeriet har den 30. juni 2016 udsendt ændringer i folkeoplysningsloven til høring. Høringsfristen var i august og derfor fik folkeoplysningsudvalgets medlemmer materialet udsendt pr. mail.

Ændringer er aftalt mellem regeringen og S, DF, LA, SF og K:

Tilskudskravene til foreninger, der tilbyder folkeoplysende aktiviteter, strammes op, så foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder og underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, herunder religionsfrihed, ytringsfrihed, forbud mod diskrimination, foreningsfrihed og forsamlingsfrihed, ikke kan modtage tilskud eller få stillet lokaler til rådighed efter loven.

Det indskræpes i loven, at kommunerne har pligt til at føre tilsyn med, at foreninger, der modtager støtte efter folkeoplysningsloven, overholder lovens krav, og at kommunerne – bortset fra forhold, som ikke kan bebrejdes foreningen – skal kræve tilskud tilbagebetalt og standse fremadrettet tilskud og støtte til en forening, hvis der i foreningens regi er aktiviteter, som modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

Kommunen skal årligt overveje foreningernes tilskud ud fra en risikobaseret Tilgang, baseret på stikprøver. Hvis kommunen vurderer, at der er risiko for, at foreningen overtræder lovens bestemmelser, skal kommunen udføre et egentligt tilsyn.

Der indføres et krav om, at kommunerne skal offentliggøre lister over, hvilke foreninger, der er blevet tildelt støtte henholdsvis har fået afslag på støtte efter loven, og at kommunerne skal offentliggøre de regnskaber, som de folkeoplysende foreninger allerede efter de nugældende regler skal indsende til kommunen.

De nye tilsynsregler vil blive evalueret senest 2 år efter deres ikrafttrædelse. Regeringen og S, DF, LA, SF og K er i tillæg hertil enige om i folkeoplysningsloven, at lave en opstramning af kommunernes mulighed for at yde tilskud og udleje/udlåne lokaler, efter kommunalfuldmagtsreglerne.

Kommunerne vil således ikke - heller ikke via mellemmand - kunne give tilskud eller udleje/udlåne lokaler til foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder og underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, herunder religionsfrihed, ytringsfrihed, forbud mod diskrimination, foreningsfrihed og forsamlingsfrihed.

Der er til ovenstående indgået to høringssvar, som begge går på det forhold, at kommunerne skal offentliggøre regnskaber og lister over tilskudsmodtagere. Det ene høringssvar går på at der ikke må pålægges de frivillige foreninger yderligere arbejde.

Det forventes ikke at ske, idet det er forvaltningen, der skal udarbejde listen over tilskudsmodtagere og fordi foreningerne i forvejen indsender regnskaber til dokumentation. Det er herefter forvaltningen der skal offentliggøre dem.

Lovhjemmel

Folkeoplysningsloven

Økonomiske konsekvenser

Det forventes ikke at ændringerne i folkeoplysningsloven vil have økonomiske konsekvenser

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Miljømæssige konsekvenser

Ikke relevant

Beslutningsproces

29.09.2016 Folkeoplysningsudvalget

Indstilling

Det indstilles, at aftalen mellem de nævnte parter tages til efterretning.

Bilag

563- høringsvar Henning Kjærgaard
2016-
31610

563- Fakta_ændringer_af_folkeoplysningsloven_og_kommunalfuldmagtsreglerne.pdf
2016-
28303

563- Høringsvar - Christian Lorenzen
2016-
28350

563- Microsoft Word - Høringsbrev + økonomisk høring KL.docx.pdf
2016-
28302

563- Lovforslag vedr. ændring af Folkeoplysningsloven 2016.pdf
2016-
28300

Folkeoplysningsudvalget 2014-2017, den 29. september 2016:

Fraværende: Marius Nielsen, Peter Lydom Kristensen

Tages til efterretning.

Bilag

høringsvar Henning Kjærgaard

Fakta_ændringer_af_folkeoplysningsloven_og_kommunalfuldmagtsreglerne.pdf

Høringsvar - Christian Lorenzen

Microsoft Word - Høringsbrev + økonomisk høring KL.docx.pdf

Lovforslag vedr. ændring af Folkeoplysningsloven 2016.pdf