

REFERAT Velfærdsudvalget 2026-2029 d. 22-09-2026

Mødedato	Tirsdag d. 22. september 2026 kl. 16:30
Mødested	Mødelokale A
Mødedeltagere	Julie Riishøj (Afbud), Melissa Gilroy, Benjamin Strand Andersen, Christian Lorenzen (Afbud), Frank Jensen, Jens Jønsson, Lasse Harder Schousboe, Mads Nørholm Pedersen, Niels Fischer-Nielsen, Olav Husted Nielsen (stedfortræder B)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordensforslag..... 3

Beslutning: Danmarkskortet 2025 - omgørelsesprocent Ankestyrelsen..... 4

Beslutning: Drift af dagtilbuddet Baksuld..... 6

Meddelelser..... 11

Godkendelse af beslutninger..... 12

Indstilling

Direktionen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Resume

Byrådet skal én gang årligt behandle Ankestyrelsens Danmarkskort på social- og handicapområdet, jf. retssikkerhedslovens § 79b.

Socialministeriet offentliggør hvert år et kommuneopdelt Danmarkskort, der viser statistik over klagesager på social- og handicapområdet, hvor Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse eller hjemvist sagen til fornyet behandling.

En sag betragtes som omgjort, når Ankestyrelsen ændrer eller ophæver afgørelsen eller hjemviser sagen til fornyet behandling i kommunen. En hjemvisning indebærer ikke nødvendigvis, at den oprindelige afgørelse ændres, men at sagen skal behandles på ny.

Indstilling

Direktionen indstiller, at ovenstående handleplan for 2025 godkendes.

Sagsfremstilling

Danmarkskortet viser omgørelsesprocenten for de sager, der er påklaget til Ankestyrelsen, for samtlige danske kommuner.

Ankestyrelsen offentliggjorde i juni 2026 tre Danmarkskort for 2025 med omgørelsesprocenter for henholdsvis børnehandicapområdet, voksenhandicapområdet og socialområdet.

Omgørelsesprocenten angiver, hvor stor en andel af de påklagede sager, der enten hjemvises til fornyet behandling eller ændres/ophæves af Ankestyrelsen.

2025	Fanø Kommune		Landsgennemsnit 2025
	Antal klager	Omgørelsesprocent	
Børnehandicapområdet	1	100 %	58,6 %
Voksenhandicapområdet	1	0 %	40,4 %
Socialområdet	8	38 %	46,8 %

Kilde: Socialministeriet og Ankestyrelsens statistik

Fanø Kommune har fortsat et begrænset antal klagesager på de enkelte områder. Det betyder, at selv få sager kan have stor betydning for omgørelsesprocenten.

På børnehandicapområdet er der registreret én klagesag, som er omgjort, hvilket giver en omgørelsesprocent på 100 %. På voksenhandicapområdet er der ligeledes registreret én klagesag, som ikke er omgjort, hvilket giver en omgørelsesprocent på 0 %. På socialområdet er der registreret otte klagesager med en samlet omgørelsesprocent på 38 %, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 46,8 %. De omgjorte afgørelser på socialområdet består af én ændrede/ophævede sager (13 %) og to sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen om at behandle sagen på ny (25 %). Resultaterne skal vurderes under hensyntagen til det lave sagstal.

Handleplan

- Forvaltningen følger løbende udviklingen i omgørelsesprocenterne
- Omgjorte og hjemviste sager gennemgås med henblik på læring og eventuel tilpasning af praksis
- Medarbejderne holdes løbende opdateret gennem kompetenceudvikling og undervisning i gældende og ny lovgivning

Lovgrundlag, planer og politikker

- Lov om social service
- Retssikkerhed og administration på det sociale område 79b

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutningsproces

- Velfærdsudvalget
- Økonomiudvalget
- Byrådet

Beslutning

Fremsendes til Økonomiudvalget med anbefaling.

Resume

Forvaltningen har gennem en længere periode oplevet udfordringer med at opretholde en stabil drift i dagtilbuddet Baskuld som følge af institutionens størrelse og den driftsmæssige sårbarhed, der opstår ved sygdom, vakancer og personaleudskiftning.

Baskuld har aktuelt seks indskrevne børn fordelt på fire vuggestuebørn og to børnehavebørn. Det lave børnetal giver gode muligheder for nærhed og tryghed i hverdagen, men medfører samtidig øget sårbarhed i forhold til drift, bemanning og børnenes adgang til større fællesskaber og varierede læringsmiljøer.

Sagen forelægges med henblik på politisk stillingtagen til ansættelse af en buffermedarbejder samt anskaffelse af en kommunal transportløsning i form af en 8-personers bus.

Formålet er at styrke robustheden i dagtilbudsområdet, understøtte samarbejdet mellem Baskuld og Odden og samtidig sikre, at Baskuld fortsat kan opretholdes som et attraktivt lokalt pasningstilbud.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget og byrådet anbefaler:

1. at den nuværende organisering af Baskuld som lokalt pasningstilbud fastholdes.
2. at der ansættes en buffermedarbejder på 30 timer ugentligt som en ekstra ressource ud over den eksisterende normering i Baskuld og Odden.
3. at der meddeles anlægsbevilling på op til 450.000 kr. til anskaffelse af en Ford E-Tourneo Custom (8-personers bus).
4. at der meddeles anlægsbevilling til etablering af ladestander ved Odden.
5. at der etableres planlagte aktiviteter og fællesskaber på tværs af Baskuld og Odden ved anvendelse af den kommunale transportløsning.
6. at pasningen i skoleferier samles i Odden.
7. at pasning ved ekstraordinære driftsmæssige udfordringer samles midlertidigt i Odden, når situationen ikke kan løses på anden vis.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 16. marts 2026 modtog forvaltningen meddelelse om, at en medarbejder i Baskuld var blevet akut langtidssygemeldt med forventet fravær i 4-6 måneder. Samtidig var en stilling vakant, og det havde gennem en længere periode ikke været muligt at rekruttere en fast medarbejder. Vakancen blev derfor dækket ved anvendelse af tilkaldevikarer.

Baskuld er et mindre pasningstilbud med tre medarbejdere, som samlet udgør institutionens grundnormering. Normeringen er nødvendig for at sikre åbningstiden og overholde gældende minimumsnormeringer, men giver begrænsede muligheder for at håndtere længerevarende

sygdom, ferie, kursusaktivitet eller andre former for fravær.

Som følge af sygdommeldingen og vakancen manglede institutionen ca. 65 personaletimer ugentligt for at kunne opretholde den almindelige drift. Situationen synliggjorde den særlige sårbarhed, som følger af at drive et lille dagtilbud med få medarbejdere.

Forvaltningen iværksatte derfor en målrettet rekrutteringsindsats og afholdt samtidig dialogmøde med forældrene med henblik på at orientere om situationen og drøfte mulige løsninger på både kort og længere sigt.

Den 26. marts 2026 lykkedes det at ansætte to midlertidige medarbejdere frem til 31. juli 2026, hvilket stabiliserede situationen på kort sigt.

Vurdering af den fremtidige drift

De udfordringer, som Bakskuld har oplevet i 2026, er ikke enkeltstående. Tilsvarende udfordringer opstod senest i 2025, hvor institutionen ligeledes oplevede længerevarende personalefravær og betydelige udfordringer med at sikre en stabil drift.

Forvaltningen vurderer, at Bakskuld fortsat kan og bør drives som et lokalt dagtilbud i Nordby. Erfaringerne viser imidlertid, at institutionens størrelse gør den særligt sårbar over for sygdom, opsigelser, vakancer og ferieafvikling.

Den nuværende grundnormering er fortsat nødvendig for at sikre åbningstiden og overholde minimumsnormeringerne. Der er således ikke tale om, at den foreslåede model reducerer behovet for personale i Bakskuld. Tværtimod forudsætter modellen, at den eksisterende normering fastholdes, så institutionen fortsat kan fungere som et selvstændigt dagtilbud.

Samtidig vurderer forvaltningen, at der er behov for at styrke robustheden gennem en supplerende bufferressource, som kan understøtte driften ved sygdom, ferie og øvrigt fravær.

Med seks indskrevne børn, heraf fire vuggestuebørn og to børnehavebørn, er børnegruppen lille. Det giver gode muligheder for nærvær og tætte relationer, men begrænser samtidig børnenes adgang til større børnefællesskaber og varierede lege- og læringsmiljøer.

Forvaltningen vurderer derfor, at et tættere og mere systematisk samarbejde mellem Bakskuld og Odden vil kunne styrke børnenes trivsel, udvikling og læring, samtidig med at Bakskuld bevares som et lokalt dagtilbud.

Forslag til fremtidig organisering

Forvaltningen anbefaler en model, hvor den daglige pasning fortsat foregår i Bakskuld, samtidig med at der etableres et mere fleksibelt og forpligtende samarbejde mellem Bakskuld og Odden. Modellen indebærer, at den eksisterende grundnormering fastholdes for at sikre åbningstid og overholdelse af minimumsnormeringer. Herudover ansættes en buffermedarbejder på 30 timer ugentligt som en ekstra ressource på tværs af de to institutioner.

Buffermedarbejderen skal understøtte driften ved sygdom, ferie og vakancer, bidrage til stabile åbningstider, understøtte transport mellem institutionerne og skabe større fleksibilitet i den daglige planlægning.

Samtidig etableres en kommunal transportløsning i form af en 8-personers Ford E-Tourneo Custom, som gør det muligt at gennemføre planlagte aktiviteter på tværs af institutionerne.

Modellen indebærer blandt andet, at børn fra Bakskuld på udvalgte dage deltager i aktiviteter og læringsforløb i Odden, mens børn fra Odden tilsvarende besøger Bakskuld. Der arbejdes dermed aktivt med at skabe fælles aktiviteter, relationer og børnefællesskaber på tværs af institutionerne. Børnene bevarer deres daglige tilknytning til Bakskuld og møder fortsat kendte voksne i deres hverdag. Samtidig får de adgang til større fællesskaber og flere pædagogiske muligheder, end det aktuelle børnetal i Bakskuld alene giver mulighed for.

I ferieperioder, hvor børnetallet traditionelt er lavere, samles pasningen i Odden. Tilsvarende kan pasningen midlertidigt samles i Odden ved akut opståede personalesituationer, som ikke kan løses gennem vikardækning eller anvendelse af buffermedarbejderen. I disse situationer arrangeres kørsel med bussen ved behov.

Forvaltningen vurderer samlet, at modellen understøtter både kvalitet, robusthed og bæredygtighed i dagtilbudsområdet, samtidig med at Bakskuld bevares som et lokalt pasningstilbud

Fordele

Den foreslåede model fastholder Bakskuld som et lokalt pasningstilbud og understøtter dermed nærhed og lokal tilknytning for børn og familier. Samtidig styrkes den driftsmæssige robusthed gennem en ekstra medarbejderressource, som kan afhjælpe konsekvenserne af sygdom, ferie og vakancer.

Modellen giver desuden børnene adgang til større fællesskaber, flere relationer og et bredere pædagogisk læringsmiljø gennem et tættere samarbejde med Odden. Endelig skabes større fleksibilitet i forhold til feriepasning og ekstraordinære driftsmæssige situationer.

Risici

Modellen forudsætter en løbende koordination mellem de to institutioner og stiller krav til planlægning af transport og personaleressourcer.

Løsningen forudsætter også, at alle medarbejdere i Odden og Bakskuld ansættes, så de kan arbejde på begge matrikler uden varsel. Man bliver ansat i Odden, herunder gruppen Bakskuld.

Der vil være en merudgift forbundet med både buffermedarbejder og transportløsning.

Endelig vil nogle børn og forældre opleve ændringer i hverdagen i forbindelse med planlagte aktiviteter på tværs af institutionerne og ved fælles feriepasning.

Forvaltningen vurderer dog, at fordelene ved øget robusthed, større fællesskaber og fastholdelse af Bakskuld som lokalt dagtilbud samlet set overstiger de identificerede risici.

Forvaltningens anbefaling

Forvaltningen anbefaler ansættelse af en buffermedarbejder samt anskaffelse af en kommunal transportløsning.

Løsningen vurderes at skabe den bedste balance mellem ønsket om at bevare Bakskuld som et lokalt pasningstilbud og behovet for en mere robust og bæredygtig drift. Modellen fastholder den eksisterende grundnormering, som fortsat er nødvendig for at sikre åbningstid og overholdelse af minimumsnormeringerne, samtidig med at der tilføres en ekstra ressource, der kan håndtere driftsmæssige udfordringer og understøtte samarbejdet mellem Bakskuld og Odden.

Forvaltningen vurderer, at modellen styrker både kvaliteten og robustheden i tilbuddet, giver børnene adgang til større fællesskaber og flere læringsmuligheder samt sikrer en fortsat lokal forankring af dagtilbuddet i Nordby. Samlet vurderes løsningen at være den mest bæredygtige model for den fremtidige drift af Bakskuld.

Lovgrundlag, planer og politikker

Sagen behandles inden for rammerne af dagtilbudsloven.

Kommunalbestyrelsen har ansvar for at sikre et dagtilbud, der understøtter børns trivsel, udvikling,

læring og dannelse, samt for at sikre, at dagtilbud drives fagligt, pædagogisk og sikkerhedsmæssigt forsvarligt.

Økonomiske konsekvenser

Den eksisterende grundnormering i Baksuld fastholdes uændret. Grundnormeringen er fortsat nødvendig for at sikre institutionens åbningstid og overholdelse af gældende minimumsnormeringer.

Buffermedarbejder

- 30 timer ugentligt
- Årlig udgift: ca. 300.000 kr.

Transportløsning

Anskaffelse af Ford E-Tourneo Custom (8 personers bus) eller tilsvarende med minimum 8-9 sæder.

Anlægsudgift

- Anskaffelse af bus inkl. nødvendigt udstyr: ca. 450.000 kr.
- Etablering af ladestander ved Odden: anslås til ca. 25.000 kr. afhængigt af elinstallation og placering.

Årlige driftsudgifter

- Forsikring: 10.000-15.000 kr.
- Vægtafgift: ca. 924 kr.
- Elforbrug: 4.000-6.000 kr.

Samlet årlig driftsudgift ekskl. personale: ca. 15.000-22.000 kr.

Beslutningsproces

- Velfærdsudvalget
- Økonomiudvalget
- Byrådet

Beslutning

Mads Nørholm Pedersen (løsgænger) fremsætter følgende ændringsforslag som der stemmes om:

Selvejende dagpasning: Hvis der tilføres ekstra ressourcer til den kommunale dagpasning, bør den selvejende dagpasning tilgodeses efter en tilsvarende model, eksempelvis efter børnetal.

- For stemmer Mads Nørholm Pedersen (løsgænger) og Benjamin Strand Andersen (Å)
- Imod stemmer Olav Husted (B), Frank Jensen (B), Melissa Gilroy (B), Jens Jønsson (B) og Niels Fischer-Nielsen (C)

Fleksibel organisering af Baskuld

Det foreslås, at forvaltningen udarbejder en model for en fleksibel organisering af Baskuld som ligger under Odden, hvor der fastsættes et minimumsbørnetal for, hvornår Baskuld drives som dagtilbud. Ved et børnetal under den fastsatte grænse tilknyttes børnene Odden, og kommunen sikrer den nødvendige transport. Baskuld bevares samtidig som udflugts- og aktivitetstilbud for Oddens børn. Forvaltningen bedes fremlægge en konkret model med forslag til minimumsbørnetal, økonomiske konsekvenser og principper for genåbning, når børnetallet igen er tilstrækkeligt.

- For stemmer Mads Nørholm Pedersen (løsgænger)
- Imod stemmer Benjamin Strand Andersen (Å), Olav Husted (B), Frank Jensen (B), Melissa Gilroy (B), Jens Jønsson (B) og Niels Fischer-Nielsen (C)

Forvaltningens indstilling sendes videre til Økonomiudvalget med anbefaling med den tilføjelse i punkt 3, at bussen kan benyttes af hele dagpasningen med fortrinsret for transporten mellem Odden og Baskuld.

Indstilling

Direktionen indstiller, at meddelelserne tages til efterretning.

Beslutning

Det aftales med udvalget, at før næste udvalgsmøde besøges Villaen og en drøftelse med ungerådet.

Gangen efter besøges plejehjemmet og Vangled, og der holdes møde med seniorrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at beslutningerne godkendes.

Beslutning

Godkendt.